



El Manejo Integrado del Espacio Costero-Marino de Honduras

VII Seminario Iberoamericano de Manejo Integrado de Espacios Costero-Marinos
10 de Red IBERMAR



Verónica Caviedes Sánchez

21-22 de noviembre de 2018

DECÁLOGO

Aspecto clave	Honduras
Políticas Públicas	Actualmente en fase de borrador.
Normativa	Puramente sectorial con pocos artículos de interés para el ordenamiento de las zonas costero marinas.
Instituciones	Varias instituciones con competencias en diferentes sectores.
Competencias	No existen apenas competencias claras entre Estado y municipalidades.
Instrumentos	Sí. Pero no se está implementando, fue desarrollada como un proyecto aislado.
Recursos	No existe financiación estatal específica para el manejo de las zonas costeras. Cooperación internacional.
Formación y Capacitación	Proyecto en espera de aprobación de Máster en Manejo Integrado de Recursos Marino Costeros.
Información Pública	Deficientes mecanismos de información pública.
Participación Pública	Necesidad de potenciar la participación pública y la gobernanza. En La mayoría de los casos queda en proceso de información y socialización.
Educación para la Sostenibilidad	Actividades aisladas dentro de ONGs, pero no hay programas por parte del gobierno.



Antecedentes



1. Iniciativa en **2012**, de una **Política** Pública para el Manejo Integrado de los Espacios y Recursos Marino Costeros de Honduras. INCEBIO - Red IBERMAR - CEI.MAR - UNAH - SERNA - Comité Marino Costero.
2. Construcción y publicación **Diagnóstico** de la **Gestión** Marino Costera Integrada de Honduras.
3. **Diagnóstico** de los **ecosistemas marino costeros** de Honduras y **Estrategia de lineamientos**. USAID/ProParque -ICF- Equipo Consultor. 2013-2014.
4. Se retoma iniciativa en 2015, y en **2016** - **Curso y Taller** Hacia una **Política** Pública de Manejo Integrado de Espacios Marinos y Costeros de Honduras en febrero. Proy. Marino Costero de MiAmbiente/PNUD.
5. **Curso y Taller de Políticas Públicas** en Febrero de 2017.
6. **Proceso participativo de formulación** de la Política de Julio-octubre 2017.

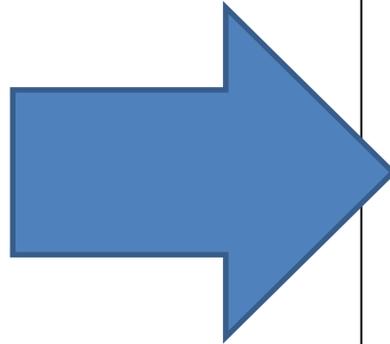
1. Iniciativa para una Política Pública Marina en 2012. INCEBIO – IBERMAR – CEIMAR – UNAH - SERNA – Comité Marino Costero.

Alcances:

- Realización de 5 talleres con el Comité Marino Costero- Participación muy activa.
- Borrador de términos de referencia y lineamientos.
- Elaboración de un Decálogo del subsistema político administrativo de Honduras (en Revista de Gestão Costeira Integrada, 14(4), 645-662).



2. Publicación Decálogo de Honduras del Subsistema Político Administrativo.



Una contribución a la política pública para el manejo costero integrado de Honduras: análisis diagnóstico*

Verónica Caviedes^a; Pedro Arenas-Granados^{a, b}; Juan Carlos Carrasco^a

RESUMEN

Los procesos de apropiación y uso insostenible del litoral hondureño demandan de una política pública expresa orientada a la conservación y restauración de su valioso y diverso patrimonio natural y cultural. Honduras, como otros países de la región, ha suscrito instrumentos internacionales en este sentido, pero aún carecen de una política nacional apropiada para abordar los desafíos que impone el Cambio Global sobre sus zonas costeras y marinas. Este artículo presenta en primer lugar una síntesis del diagnóstico del estado biofísico y socioeconómico del litoral nacional que ha servido como insumo básico para la política de Manejo Costero Integrado (MCI) en proceso de formulación. A continuación se presenta para Honduras el diagnóstico propositivo sobre su subsistema administrativo-jurídico actualmente existente y relacionado con el MCI, análisis que creamos útil en el diseño de la política para un mejor gobierno de sus espacios litorales. La metodología seguida para este último diagnóstico es el Decálogo, herramienta ampliamente utilizada en la región, especialmente por los 13 países miembros de la Red Iberoamericana de Manejo Costero Integrado (Red IBERMAR). Los asuntos analizados fueron: Políticas públicas, normativa, instituciones, competencias, instrumentos, información pública, recursos, formación y capacitación, educación para la sostenibilidad y participación pública. Se concluye que el país está en la fase pre-inicial de implementación del MCI, no obstante se constata la existencia de algunos asuntos claves para esta gestión: voluntad política, programas de formación superior relacionados y un marco jurídico que favorece la participación ciudadana.

Palabras clave: Centroamérica, litoral, sostenibilidad, Decálogo de gestión.

ABSTRACT

The processes of appropriation and unsustainable use of the Honduran coast demand of an effective public policy aimed at the conservation and restoration of its valuable and distinct natural and cultural heritage. Honduras, like other countries in the region, has signed international regulations in this regard, but there is still a lack of a proper public policy to address the challenges posed by global changes on coastal areas. This Central American country has initiated in 2012 the development of a coastal and marine policy for Integrated Coastal Management-MCI. This article first presents an overview of the diagnosis of biophysical and socio-economical status of the national coastline that has served as a basic input for policy. Below is the diagnosis on the legal-administrative subsystem, that currently exists related to MCI of Honduras, we believe a useful analysis in policy design for better governance of coastal areas. The methodology used for this diagnosis is the Decalogue (Decalogue in Spanish), a widely used tool in the region, especially by the 13 countries members of the Latin American Network of Integrated Coastal Management-Network IBERMAR. The topics discussed here were: Public policies, rules, institutions, skills, tools, public information, resources, education and training, education for sustainability and public participation. It is concluded that Honduras is in the pre-initial implementation phase of the MCI, however it is noted the existence of political will, higher education related programs and a legal framework that promotes citizen participation, key issues for this management.

Keywords: Centroamerica, littoral, sustainability, Management Decalogue.

^a Corresponding author to whom correspondence should be addressed: <pedro.arenas@uca.es>

^b Fundación para la Investigación, Estudio y Conservación de la Biodiversidad -INCEBIO-. Barrio Alvarado, 4ª y 5ª calles, 1912-A, La Ceiba, Atlántida, Honduras.

^c Universidad de Cádiz, Facultad de Ciencias del Mar y Ambientales, Grupo de Gestión Integrada de Áreas Litorales, Av. da. Sahrabi S/N. Río San Pedro, Puerto Real, Cádiz, España.

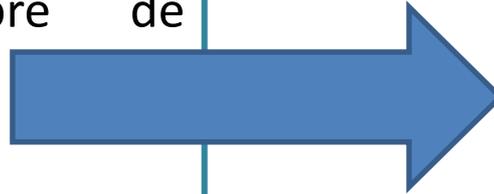


Antecedentes



Presentación de la Ponencia titulada “Una contribución a la Política Pública para el Manejo Costero Integrado de Honduras: Análisis Diagnóstico”, en Congreso de Ciencias del Mar en Punta del Este-Uruguay, Octubre de 2013.

Otras actividades de investigación, vinculación y de formación académica.



UNA CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL MANEJO COSTERO INTEGRADO DE HONDURAS: ANÁLISIS DIAGNÓSTICO

Verónica Caviedes¹, Pedro Arenas-Granados^{2*}, Juan Carlos Carrasco³

1. Universidad Nacional Autónoma de Honduras-UNAH y Fundación para la Investigación, Estudio y Conservación de la Biodiversidad-INCENCO. La Ceiba, Atlántida, Honduras; 2. Grupo de Gestión Integrada de Áreas Litorales, Pac. Ciencias del Mar y Ambientales, Universidad de Galdakao (España). (*) para más información: pedro.arenas@uao.es. 3. INCENCO.

El Objeto: la zona costera

- *Territorio continental (incluidas las islas): 112.492 km².
- *Espacio marino: 229.501,96 km². Plataforma continental en el Caribe: 68.00 km². Pacífico: 5.000 km².
- *Línea de costa Caribe: 682 km (16% de planicies costeras, y una superficie de arrecifes coralinos que asciende al menos a 1.120 km², ocho islas y veintidós cayos. Línea de costa Pacífico: 212 km (2% de planicies costeras y cuatro islas).

La problemática:

- Degradación crítica de ecosistemas
- Pérdida biodiversidad
- Erosión y acreción costera
- Contaminación y contaminación litoral
- Efectos de cambio climático
- Disminución crítica de la pesca
- Urbanización desregulada
- Degradación patrimonio cultural
- Pobreza e inequidad social creciente

El Objetivo: Situación de los asuntos claves para el MCI (2012)

POLÍTICA PÚBLICA. El ámbito costero y marino no ha sido sujeto de política pública. Estos espacios parecen de forma fragmentaria en las distintas políticas o estrategias nacionales sectoriales. Sin embargo importantes esfuerzos se identifican recientemente.

NO RIMAS. Existe una profusa, compleja y sobrepuesta normatividad relacionada con la gestión pública de los diferentes recursos costero-marinos desde una perspectiva sectorial, que con su manejo integrado. Urge aclarar concepto y delimitación de zona costera.

COMPETENCIAS. Las responsabilidades para el MCI no están definidas. Se constatan importantes conflictos competenciales en la gestión de las áreas litorales que obligan a disponer de apropiados mecanismos de coordinación y cooperación actualmente muy débiles.

INSTITUCIONES. La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente es la administración estatal con más funciones relacionadas. Aun así no existe un ente de carácter intersectorial para coordinar formulación, ejecución y seguimiento de las políticas y normas para el MCI.

INSTRUMENTOS. Alta diversidad y elevado número de instrumentos reglamentarios preceptivos y sectoriales. No existe en la escala estatal ningún instrumento de carácter estratégico u operativo específicamente diseñado para el litoral.

FORMACIÓN. Se identifican importantes y recientes avances como la Maestría en Manejo Integrado de Recursos Marino Costeros impulsada por la UNAH y algunas carreras relacionadas con las ciencias marinas. No existe programa alguno de capacitación en MCI para funcionarios y técnicos de la administración pública.

RECURSOS. No existe correspondencia alguna entre los beneficios obtenidos y los recursos económicos destinados a la protección litoral. La fuente principal de las escasas inversiones públicas relacionadas con la gestión costera proviene del Fondo Externo. No existe un rubro específico para el MCI.

CONOCIMIENTO e INFORMACIÓN. No existe un programa estatal de investigación interdisciplinario y de generación de conocimiento orientado a la gestión integrada de áreas costeras.

EDUCACIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD. En el nivel estatal no existe programa alguno de educación ambiental específicamente relacionado con el litoral. La tarea es asumida básicamente por las ONG's. Se constatan experiencias valiosas entre las comunidades de base costera.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA. En la normativa es explícito el derecho de la ciudadanía a la participación en la toma de decisiones públicas. No obstante en la mayoría de los casos tiene un carácter meramente representativo.

El proceso de formulación de la Política Nacional para un Mejor Gobierno del Espacio Costero y Marino de Honduras (2012-2013)

Feb-Abr./12: Creación Grupo IBERMAR Honduras

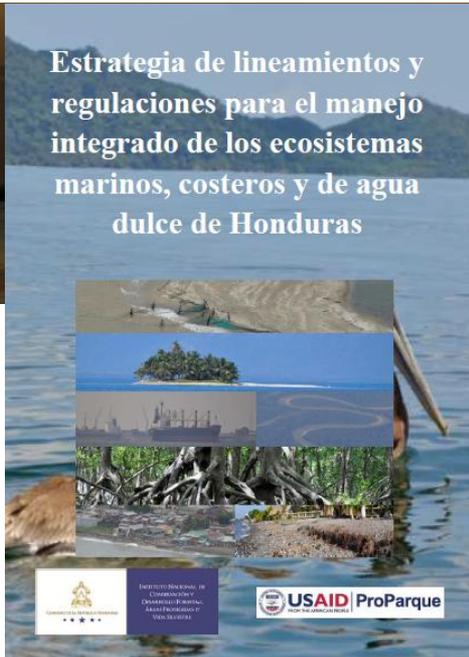
Feb-Jun./12: Elaboración diagnóstico del litoral y su gestión

Jun-Jul./12: Ajuste y divulgación del diagnóstico

29 de agosto./12: Taller el MCI en la Agenda Política Nacional

Sept./12-Sept./13: Proceso formulación y discusión borrador de política

3. Diagnóstico de los ecosistemas marino costeros de Honduras y Estrategia de lineamientos. USAID/ProParque - ICF- Equipo Consultor.



Diagnóstico de los Ecosistemas Marino - Costeros y de Agua Dulce de Honduras

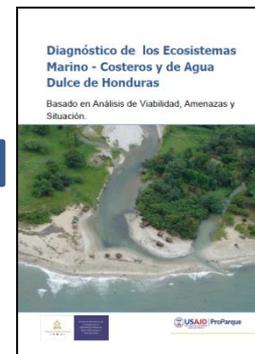
Basado en Análisis de Viabilidad, Amenazas y Situación.



- **Lineamientos estratégicos**
- **Metodología** para instaurar e implementar en Honduras un **Programa de Manejo Integrado** de espacios y recursos marino costeros y de agua dulce

Estado de las amenazas sobre los ecosistemas marinos y costeros de Honduras

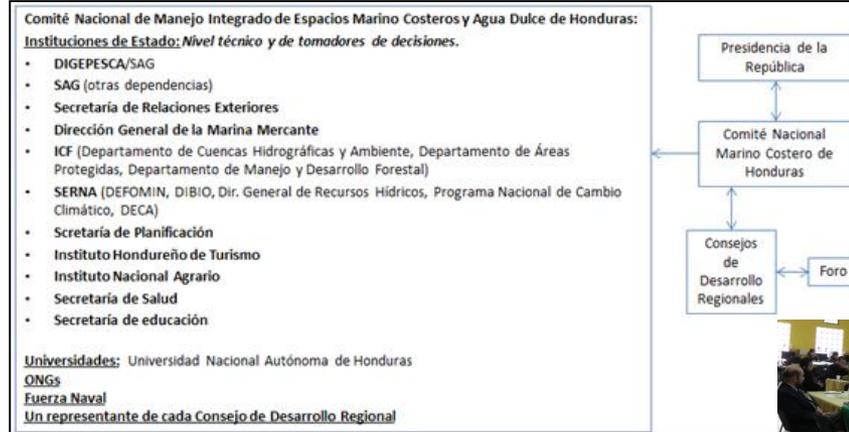
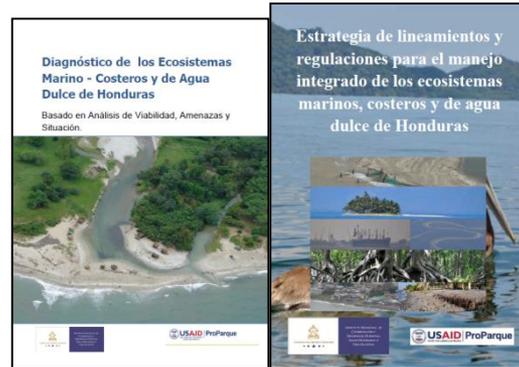
Amenazas/ Objetos de conservación	Pastos marinos	Manglares	Humedales boscosos de agua dulce	Arrecifes de coral	Lagunas costeras	Ecosistemas de agua dulce	Playas	Valor global de amenaza
Contaminación por aguas servidas y agroquímicos	Medio	Medio	Medio	Alto	Alto	Muy Alto	Alto	Muy Alto
Contaminación por desechos sólidos	Bajo	Medio	Bajo	Alto	Medio	Medio	Alto	Alto
Represas hidroeléctricas		Alto			Alto	Alto	Alto	Alto
Espigones / rompeolas							Alto	Medio
Infraestructura turística y habitacional mal planificada	Bajo	Alto	Alto	Bajo	Bajo		Alto	Alto
Vulnerabilidad a los efectos del cambio climático	Alto	Muy Alto	Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto
Especies de peces exóticos invasores				Alto	Muy Alto	Muy Alto		Muy Alto
Avance de la frontera agrícola		Medio	Muy Alto	Medio		Muy Alto		Muy Alto
Ocupación de playas	Bajo	Medio			Bajo		Medio	Medio
Sobre pesca y pesca ilegal				Alto	Medio	Medio		Medio
Azolamiento y sedimentación	Alto	Alto	Alto	Alto	Muy Alto			Muy Alto
Camaricultura		Muy Alto						Alto
Nivel de amenaza de cada objeto	Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto	Muy Alto



Nivel de avance en el MCI

Etapa	Rango de valoración
Pre-inicial	0-25
Inicial	26-50
De transición	51-75
Avanzada	76-100

Los lineamientos de la Estrategia y Diagnóstico Ecosistemas → Producto de talleres interinstitucionales



4. Curso y Taller Hacia una política pública de manejo integrado de los espacios y recursos marinos y costeros de Honduras—3 y 4 de febrero de 2016. Proy. Marino Costero de MiAmbiente/PNUD

- Apoyo externo del profesor Pedro Arenas-Universidad de Cádiz.
- Los participantes construyeron las matrices y respondieron preguntas sobre el ¿Cómo?, ¿Cuándo?, ¿Dónde?.
- Una de las conclusiones importantes fue que había que conseguir el **interés, apoyo y compromiso explícito** “desde arriba” para alcanzar el éxito. Un mandato desde la presidencia de Honduras.
- Arranca Plan de Manejo Costero Local-Municipio de Tela.



Talleres de construcción de la Política Pública de Manejo Integrado de los Espacios Marinos y Costeros de Honduras: Memoria del Trabajo Grupal

Tela, Atlántida
3 y 4 de febrero de 2016

Coordinación y redacción: Verónica Caviedes Sánchez (Universidad Nacional Autónoma de Honduras) y Juan Carlos Carrasco Navas-Parejo (Doctorando Universidad de Cádiz)

Asesor Externo Internacional: Prof. Dr. Pedro Arenas Granados (Universidad de Cádiz-España)



Plan de Manejo Costero Local

5. Septiembre de 2016.



- Taller local Avances del Plan de Manejo Costero Integrado del Municipio de Tela



Logos of participating organizations: ICA Universidad de CADU, GIZ, UNAH, ITST, Ministerio de Recursos Naturales y Ambiente, gef, PNUD, and others.

MEMORIA

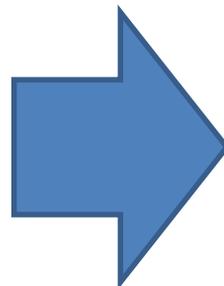
I Taller: Hacia el Plan Municipal para el Manejo Costero Integrado de Tela

Lugar: Tela, Atlántida

Coordinación y Redacción: Blanca Capua (Universidad de Cádiz) y Verónica Caviedes Sánchez (Instituto Tecnológico Superior de Tela – Universidad Nacional Autónoma de Honduras)

Tela, 9 de Septiembre de 2016

Tercer Taller para el Plan de Manejo Costero Integrado del Municipio de Tela - Febrero 2017





Política Pública Marina



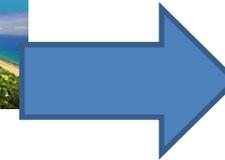
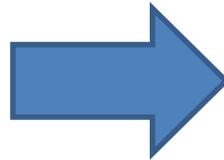
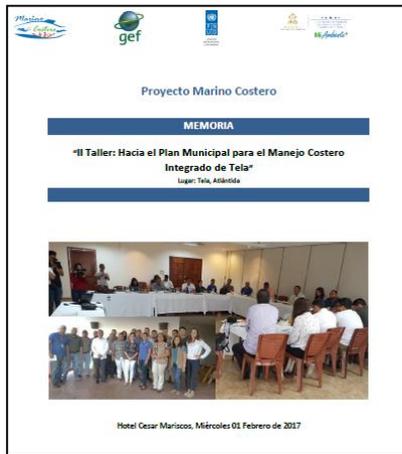
5. Curso y Taller de Políticas Públicas en Febrero de 2017.



- Curso Internacional de Políticas Públicas y Manejo Integrado de Espacios Marinos y Costeros.
- Participación de la Univ. De Cádiz y la Univ. Autónoma de Campeche (México).
- Apoyo de la Red IBERMAR.



Cuarto Taller para el Plan de Manejo Costero Integrado del Municipio de Tela: junio-septiembre 2017



Proceso de construcción de la Política Pública para el Manejo Integrado de los Espacios Marinos y Costeros de Honduras en 2017



Talleres:
11 de Julio → La Ceiba
20 de julio → La Moskitia
9 de agosto → Roatán
3 de noviembre → Choluteca

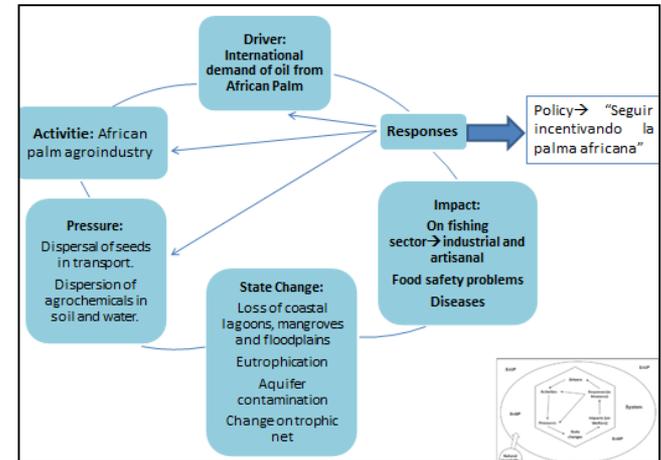


Borrador de Política Pública para el Manejo Costero Integrado de los espacios marinos y costeros de Honduras



Dificultades para la implementación de la política...

- La verdadera agenda del actual gobierno: Grandes hoteles (Ley de Turismo Sostenible 2017), represas hidroeléctricas y palma africana.
- La visión del mar como recurso y no como espacio → La debilidad institucional para entender el Manejo Integrado del Espacio Costero Marino—Falta de formación.



Hay más fuerza desde abajo ... iniciativa local contra planes de gobierno contrarios



Universidad de Cádiz



Gracias por su atención

