

1. ANÁLISIS DEL TERRITORIO Y DE SU POBLACIÓN

1.1. CONTEXTO TERRITORIAL: LA BAHÍA DE CÁDIZ

El medio físico de la bahía de Cádiz puede describirse como cinco unidades ambientales dispuestas en anillos concéntricos¹.

- El litoral presenta gran diversidad, alternando acantilados con calas, playas abiertas y fangales. El uso balneario ha propiciado la urbanización de las playas en gran medida.
- La mitad de las 10.000 ha que tiene el parque son salinas mareales, y la otra mitad está constituida por marismas y caños². Gran parte de la marisma original ha sido desecada, y las salinas reutilizadas para la acuicultura.
- Entre el litoral y las campiñas, los pinares sobre mantos eólicos han sido intensamente transformados. Estos arenales, de morfología plana o ligeramente tendida, cuentan con recursos hídricos subterráneos que han favorecido una urbanización difusa de carácter espontáneo.
- Las campiñas, de intenso uso agrícola, cuentan con una red densa red viaria, de caminos y vías pecuarias, así como con enclaves naturales, destacando los complejos endorreicos, los asentamientos rurales y la edificación diseminada.

- Cerrando el conjunto de la bahía se encuentra una orla discontinua de cerros y lomas con pendientes en torno al 20% y altitudes en torno a 100 m.

La principal seña de identidad de la ciudad de Cádiz es su emplazamiento, *caput sini gaditani*³. La ciudad, cabeza de las bahías gaditanas, catalizó la primera especialización funcional del territorio circundante. En este territorio urbano prístino, los alfares y salinas que flanqueaban el saco interior de la bahía y la desembocadura del Guadalete proveyeron los insumos para la industria conservera, cuya producción exportaba Gades junto al *vinum ceretanum* y el aceite de la campiña y la sierra.

Esta notable unidad natural y funcional fue advertida por los Planes Comarcales franquistas, que entendían la bahía como una “unidad orgánica indisoluble” y subrayaban la necesidad de una escala metropolitana para actuar por encima del ámbito municipal⁴. El origen del área metropolitana se data hacia 1970, tras el agotamiento del espacio en la ciudad de Cádiz. El frustrado proyecto Cádiz-3 pretendió colmatar el término municipal urbanizando el istmo y las salinas de Cádiz, mientras la actuación urbanística urgente (ACTUR) Río San Pedro, proyectada para albergar 300.000 habitantes, dio finalmente lugar a la imbricación de usos industriales, residenciales y universitarios entre Puerto Real y Cádiz⁵.

La total conurbación del litoral de la bahía fue frenada por los

ayuntamientos desde las elecciones municipales de 1979 y la redacción de los primeros PGOU. No obstante, diversas circunstancias impidieron subsanar con solvencia el marasmo heredado del desarrollismo. La abigarrada adscripción política municipal, simultaneando cinco partidos distintos, y las deficiencias del marco regulatorio de la planificación y gestión urbanísticas hicieron de la bahía un ámbito metropolitano *de facto*, sin una estructuración racional ante la mera yuxtaposición de los planeamientos municipales.

La dispersión desordenada de servicios y funciones propios de la capital, la urbanización lineal de polígonos industriales apoyados en las vías de comunicación y los crecimientos difusos contribuyeron a reactivar el progreso de la conurbación y la colmatación del litoral: “respecto a la Bahía de Cádiz se tiene la sensación de que todo está dicho. Y sin embargo, las soluciones no han llegado”⁶.

Buena parte de la conurbación litoral que se extiende entre Sanlúcar y Conil está formada por viviendas fuera de la legalidad, que han llegado a ser en torno a 10.000 en El Puerto, mil en Puerto Real y más de 13.000 en Chiclana. Son actualmente objeto de tímidos procesos de regularización, centrados en los costos de regularización y sometidos a peculiares avatares políticos desde que asociaciones de propietarios de viviendas ilegales se presentan a las

elecciones y llegan a ostentar concejalías de urbanismo, al tiempo que 18.000 viviendas de Chiclana (unas 53.000 personas) se abastecen de agua procedente de acuíferos contaminados por nitratos y coliformes procedentes de las fosas sépticas de unas viviendas que carecen también de alcantarillado⁷.

Las bahías de Cádiz y Algeciras están en los extremos de los dos ejes de poblamiento más destacados en Andalucía, el del Valle del Guadalquivir, que se extiende hasta Cádiz, y el del litoral Mediterráneo, que lo hace hasta Algeciras. Además, Sevilla, Cádiz y Málaga son las provincias con mayor porcentaje de población urbana en Andalucía, entendiéndose por tal la residente en núcleos con más de 10.000 habitantes.

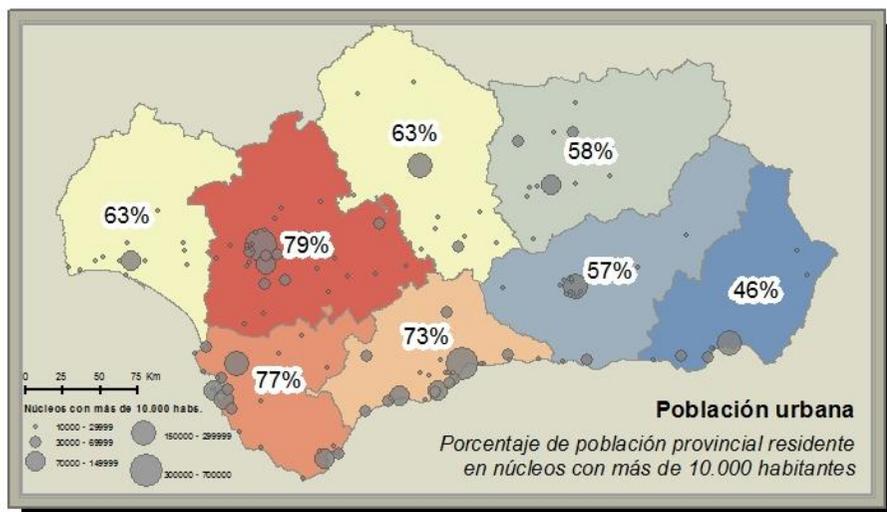


Fig. 1. población urbana. Fuente; IECA. Elaboración propia.

La aparición oficial de la Bahía con mayúscula hubo de esperar a la Ley de Costas de 1988 y la declaración por la administración autonómica del Parque Natural Bahía de Cádiz en 1989 a instancias del movimiento ecologista⁸. El Parque Bahía de Cádiz ha consolidado una red urbana policéntrica a escala metropolitana por efecto directo de la protección de las zonas húmedas. Se trata de un espléndido ejemplo de preservación de valores territoriales más allá de los estrictamente ambientales, al hacer posible que cada núcleo conserve en buena medida sus características originales en una aglomeración atípica que ejerce de facto la capitalidad provincial según el Plan de Ordenación del Territorio de la Bahía de Cádiz.

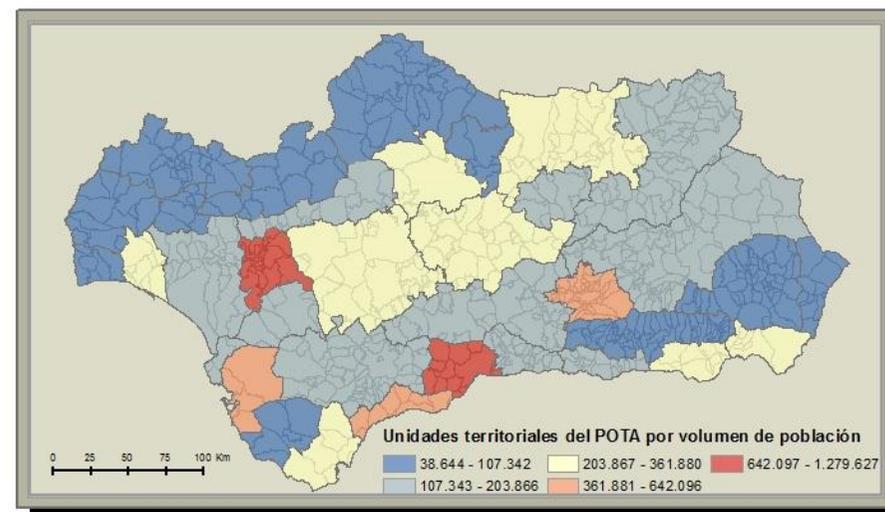


Fig.2. Unidades territoriales del POTa. Fuente; IECA. Elaboración propia.

El POTBC comprende los municipios de Cádiz, Chiclana de la Frontera, El Puerto de Santa María, Puerto Real y San Fernando, con 429.220 habitantes en 2015. La posterior aprobación del Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA⁹) hace necesaria la formulación del Plan de Ordenación del Territorio de Bahía de Cádiz-Jerez de la Frontera, actualmente en redacción.

La Bahía de Cádiz-Jerez se convierte así en la tercera aglomeración urbana de Andalucía, con un total de 1.794,33 km² y 642.096 habitantes en 2015. Esta aglomeración se complementa con la red de ciudades medias de la Costa Noroeste, antes integrada en el Bajo Guadalquivir y ahora convertida en el ámbito más reducido del POTA. Los 122.690 habitantes que suman Trebujena y la conurbación de Sanlúcar, Chipiona y Rota se disponen en forma de media luna alrededor de Jerez, conectando físicamente sus cascos urbanos a través de la conurbación de Rota con El Puerto y Jerez.

Las zonas húmedas de la bahía son uno de los rasgos atípicos de ésta aglomeración urbana; otro surge al añadir Jerez, uno de los términos municipales más grandes de España, con 1.188,23 km² frente a los 606,1 km² que suman los municipios ribereños del Centro Regional Bahía de Cádiz-Jerez, como es denominada la Bahía en el POTA.

Jerez cuenta con dos tercios de la superficie de esta aglomeración urbana, pero solo alberga un tercio de la población;

hay 430.276 habitantes en los municipios litorales, y Jerez alberga 208.896. En su casco urbano reside el 89,25%, y el resto está distribuido en pedanías, barriadas rurales y diseminados.

La definitiva configuración de la Bahía habrá de esperar a la aprobación del nuevo POTBC-J. El POTA de Cádiz y Jerez incluye Algeciras al describir los nueve Centros Regionales como las "ocho capitales provinciales y la Bahía de Algeciras". Más adelante explicita la "existencia de áreas de carácter netamente polinuclear, ejemplarmente representadas por la bahía de Cádiz-Jerez y la bahía de Algeciras [...] resultado de una muy rica historia territorial".

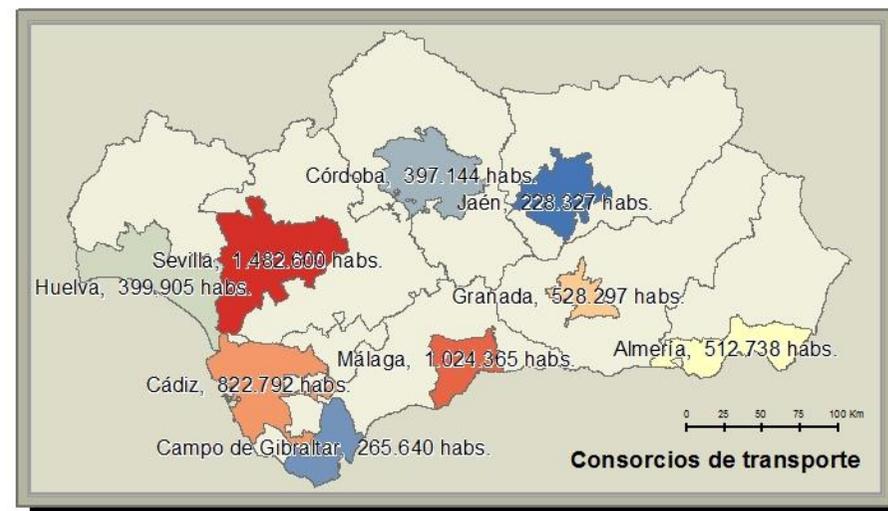


Fig. 3. Consorcios de transporte. Fuente; Consejería de Fomento y Vivienda. Elaboración propia.

La existencia de un área metropolitana no es posible sin desplazamientos masivos diarios entre lugares de residencia, trabajo, servicios y ocio. La red de transportes plasma el área de influencia de la ciudad, o ciudades centrales en un área metropolitana. El Consorcio de transporte Bahía de Cádiz cuenta con un núcleo de miembros fundadores del Consorcio, los municipios de Cádiz, Chiclana de la Frontera, Jerez de la Frontera, El Puerto de Santa María, Puerto Real, Rota y San Fernando.

Exceptuando Rota, los municipios fundadores del Consorcio conforman oficialmente el ámbito del Plan de Ordenación del Territorio de Bahía de Cádiz-Jerez. En torno a estos hay un segundo nivel de relación por la existencia de convenios de actuación preferente con Arcos de la Frontera, Chipiona, Conil de la Frontera, Medina Sidonia y Sanlúcar de Barrameda, sumando 822.792 habitantes. Los municipios adheridos a los dos consorcios de transporte de la provincia de Cádiz suponen el 88% de la población y el 63% de la superficie provincial.

En conclusión, las dos bahías gaditanas están llamadas a cerrar el arco de poblamiento andaluz, actualmente dividido en dos ejes, el del valle del Guadalquivir y el litoral. Ambos han de conectar en la comarca de la Janda, clave de bóveda del sistema urbano andaluz donde es necesario impedir la conurbación preservando sus valores ambientales para garantizar la permeabilidad. Esto sólo es

posible con un sistema de transporte eficiente que conecte las dos bahías, en el que el ferrocarril ha de jugar un papel destacado.

1.2. ASPECTOS AMBIENTALES DEL TÉRMINO MUNICIPAL Y LA CIUDAD DE CÁDIZ

El término municipal de Cádiz tiene 12 km², con el 60% urbanizado, el 30% de zonas húmedas y el 10% de playas, dunas y arenales costeros. El PGOU de Cádiz contempla las siguientes Unidades Ambientales Homogéneas (UAH) y legislación ambiental de aplicación en la UAH 12 Puertos comerciales y deportivos:

UAH	PROBLEMÁTICA MEDIOAMBIENTAL*
Aguas y Medios Submarinos Atlánticos	•Sobreexplotación de los caladeros. •Vertidos no depurados.
Escolleras de la Caleta a Punta Poniente	•Erosión.
Marismas del Río Arillo	•Alta vulnerabilidad ante vertidos.
Playas de Cádiz	•Masiva afluencia estacional de bañistas •Pérdida de arena por deriva litoral.
Dunas de Cortadura a Torregorda	•Degradación en accesos a la playa •Invasión de plantas alóctonas.
Charcas de la Gallega y Torregorda	•Ecosistemas muy frágiles y próximos a la carretera.
Saco Interior de la Bahía	•Sobreexplotación de los caladeros. •Vertidos no depurados.
Marismas de la Bahía	Vertidos urbanos e industriales.
Salinas de Roquetas y San Félix	•Abandono de las salinas. •Relleno de la EDAR y vía de servicio.

UAH	PROBLEMÁTICA MEDIOAMBIENTAL *
	•Tránsito de vehículos pesados.
Casco Histórico de Cádiz	•Tráfico por viarios inadecuados. •Alto consumo de suelo por aparcamiento. •Turismo masivo. •Vertidos. •Ruido.
Ensanche Urbano de Cádiz	•Intenso tráfico rodado. •Vertidos de origen urbano.
Puertos Comerciales y Deportivos	•Derivado del tráfico marítimo y de las actividades portuarias •Interacción debida al tráfico rodado adyacente y dentro de las instalaciones portuarias (ruido). •Legislación ambiental con afección territorial de aplicación <ul style="list-style-type: none"> ○ Estatal: <ul style="list-style-type: none"> ○ Ley 16/85 Patrimonio histórico español. ○ Ley 22/88 Costas. ○ RD 1471/89 Reglamento de la ley de costas. ○ RD ley 11/95 Normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas. ○ RD 484/95 Medidas de regulación y control de vertidos. ○ RD 509/96 Normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas. ○ Ley 16/2002 Prevención y control integrados de la contaminación. ○ RD 219/87 Pesca marítima y acuicultura. ○ Ley 14/98 Régimen de control para protección de los recursos pesqueros. ○ Autonómica: <ul style="list-style-type: none"> ○ D. 118/90 Directrices regionales del litoral. ○ Ley 1/91 Patrimonio histórico de Andalucía. ○ D. 19/95 Reglamento de protección y fomento del patrimonio histórico. ○ D. 14/96 Calidad de las aguas litorales. ○ D. 168/03 Reglamento de actividades

UAH	PROBLEMÁTICA MEDIOAMBIENTAL *
	arqueológicas. <ul style="list-style-type: none"> ○ D. 326/03 Reglamento de protección contra la contaminación acústica de Andalucía.
Astilleros de Cádiz	•Derivada de la actividad industrial pesada; generación de altos niveles acústicos, emisiones difusas y residuos. •Interacción debida al tráfico rodado adyacente y dentro de las instalaciones navales.
Zona Industrial de La Bahía	•Derivada del tráfico pesado. •Vertidos.
Accesos Terrestres a Cádiz	•Contaminación lumínica, acústica y por emisiones de vehículos, que han dado lugar a episodios de alarma por ozono •Efecto barrera de las vías de comunicación alrededor los espacios naturales, con atropello de especies terrestres •Tráfico de mercancías peligrosas •Peligro de incendio •Pérdida de formaciones vegetales originales •Vertidos puntuales de residuos sólidos fuera de control

Las zonas húmedas se incluyen en el Parque Natural Bahía de Cádiz en alguna de estas categorías de protección:

- 1: Zonas Húmedas de Elevado Valor Ecológico.
- B2: Zonas Costeras de Singular Valor Paisajístico y Naturalístico.
- B3: Zonas Húmedas de Conservación Activa.
- B4: Cursos de Agua y Planicies Mareales
- C3: Zonas degradadas.

1.3. LA POBLACIÓN EN LAS TRES ESCALAS DE ANÁLISIS (BAHÍA DE CÁDIZ, CIUDAD DE CÁDIZ Y CENTRO HISTÓRICO)

a. Evolución de la población

El INE proporciona los datos censales municipales entre el censo de Floridablanca de 1787 y el censo de 2011, pudiéndose distinguir hasta 1906 dos escalas de análisis en Cádiz, la municipal y la metropolitana. Desde el derribo de las murallas en 1906 se consolida el poblamiento Extramuros, dando lugar a la distinción entre el casco antiguo y el ensanche conocido como Puertatierra.

La evolución de la población en la provincia de Cádiz y su bahía presentan un claro paralelismo. La bahía de Cádiz supone más del 50% del poblamiento provincial hasta 1860, y en torno al

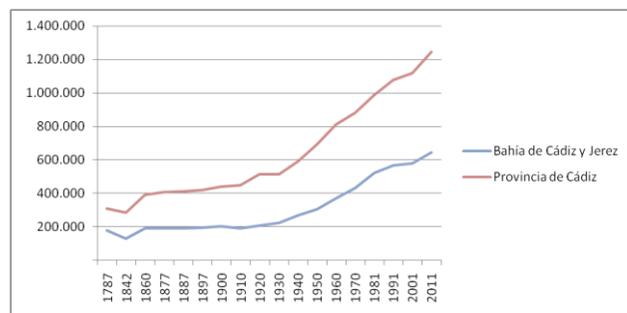


Fig. 4. Población de la provincia y bahía de Cádiz-Jerez, 1787-2011. Fuente; INE. Elaboración propia.

50% desde entonces, salvo a principios y finales del S XX, cuando el crecimiento se ralentiza en la bahía en las postrimerías del desastre del 98 y la

reconversión del sector naval.

Entre los municipios de la bahía y Jerez, Cádiz fue el más poblado hasta 1930. El término de Jerez supera desde entonces a la población de la capital, si bien su población urbana no supera a la de Cádiz hasta finales del siglo XX. Especialmente desde la década de 1980 se estanca el crecimiento de Cádiz y desciende abruptamente en los 90, mientras Jerez supera el estancamiento finisecular con un fuerte crecimiento en el siglo XXI.

Los demás municipios presentan dinámicas similares sobre distintos volúmenes de población. Puede distinguirse un crecimiento más vigoroso en Chiclana y otro más moderado en Puerto Real, que aun no supera los 50.000 habitantes. El crecimiento de El Puerto,

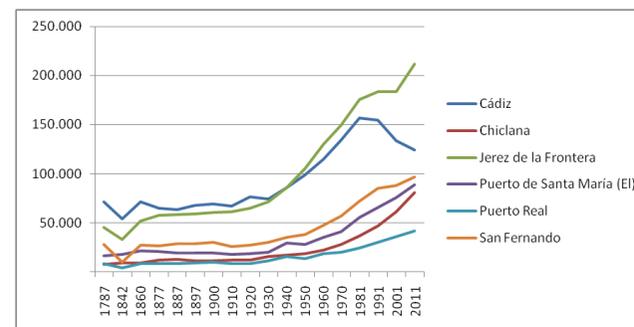


Fig. 5. Población de los municipios de la bahía de Cádiz y Jerez, 1787-2011. Fuente; INE. Elaboración propia.

San Fernando y Chiclana los acerca a los cien mil habitantes convergiendo progresivamente con la menguante población de Cádiz.

b. Pirámides de población 2001-2011.

Los censos de 2001 y 2011 presentan una estructura por edad en rápida evolución. Tanto en la Bahía como en la ciudad de Cádiz y su centro histórico se reduce sensiblemente el porcentaje de población entre 10 y 30 años y se incrementa el perteneciente a otros grupos, especialmente los de edades superiores a 30 años. Así, a un proceso de envejecimiento clásico por reducción de la natalidad se une la emigración de población joven, realimentando la disminución de natalidad. Esta circunstancia es claramente perceptible en el entorno de la Bahía, donde predomina la emigración con destino nacional o internacional.

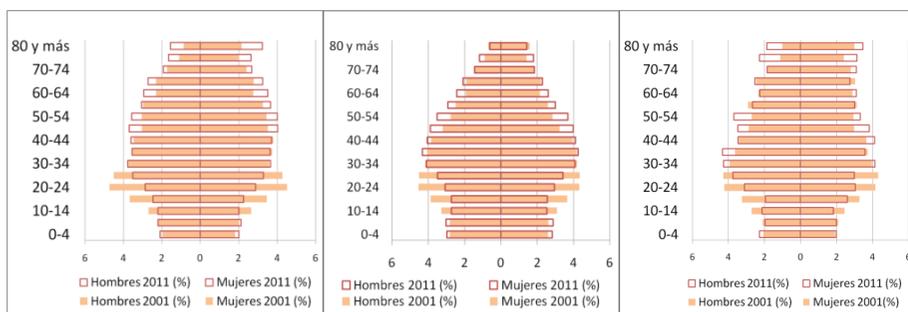


Fig. 6. Pirámides de población 2001-2011 de la Bahía de Cádiz-Jerez. Fuente; censos INE. Elaboración propia.

Fig. 7. Pirámides de población 2001-2011 de la ciudad de Cádiz. Fuente; censos INE. Elaboración propia.

Fig. 8. Pirámides de población 2001-2011 del centro histórico de la ciudad de Cádiz. Fuente; censos INE. Elaboración propia.

En la ciudad de Cádiz, a la emigración con destino nacional o internacional se unen los traslados de residencia de carácter

metropolitano, dentro de la Bahía, donde se traslada población joven en busca de viviendas de tipologías y precios no disponibles en la capital. Mientras, las cohortes más longevas permanecen en la ciudad, representando un porcentaje creciente de población a medida que esta disminuye. Se acentúa el envejecimiento y la feminización de las edades más avanzadas, tendencia ya perceptible en 2001 en el centro histórico.

c. Natalidad y fecundidad. Mortalidad. Esperanza de vida. Saldo vegetativo

El Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía (SIMA) proporciona información de los padrones entre 1996 y 2014 a escala municipal. No es posible disponer de natalidad y mortalidad por secciones censales, y por tanto no se puede considerar la escala de análisis inframunicipal, en este caso el centro histórico de Cádiz.

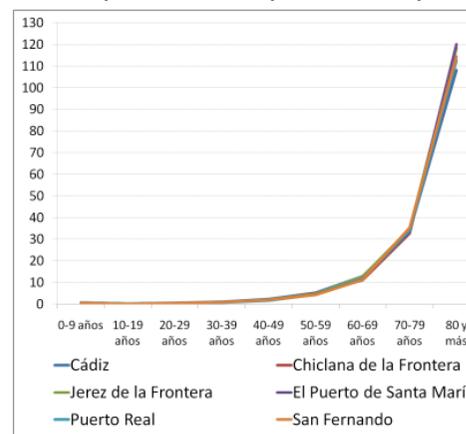


Fig. 9. Tasa de mortalidad por grupos de edad. Promedio 1996-2014. Fuente; SIMA. Elaboración propia.

En cuanto a la tasa de mortalidad por grupos de edad, en el promedio 1996-2014

prácticamente no se aprecian

diferencias entre los municipios de la Bahía de Cádiz-Jerez. Cádiz presenta la tasa más baja por encima de 80 años, 108,2 defunciones por mil habitantes de esa edad, y Chiclana la más alta, 120,1.

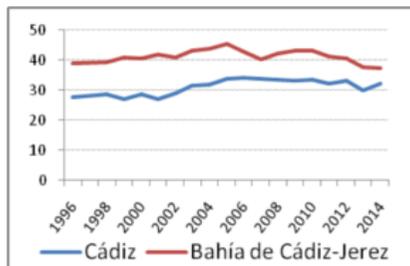


Fig. 10. Tasa bruta de natalidad 1996-2014. Fuente; SIMA. Elaboración propia.

La tasa bruta de natalidad de Cádiz es inferior a la de la Bahía de Cádiz-Jerez, en torno a diez puntos menos desde el año 1996.

Las tasas de fecundidad por edad de la madre presentan grandes diferencias en el promedio 1996-2014 entre la ciudad de Cádiz

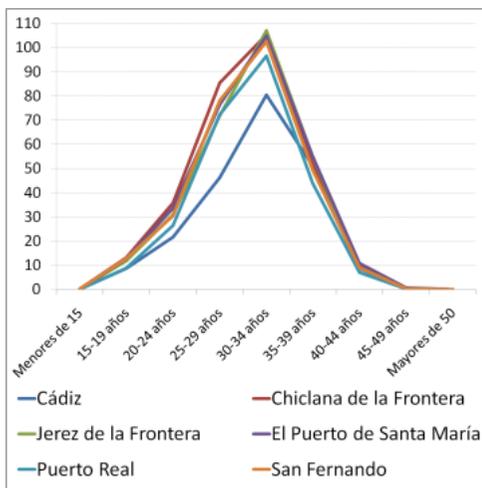


Fig. 11. Tasa bruta de fecundidad por edad de la madre. Promedio 1996-2014. Fuente; SIMA. Elaboración propia.

y los municipios del entorno. Entre 15 años y 34 años, la tasa bruta de natalidad asciende más bruscamente en el entorno de Cádiz, especialmente Chiclana; el crecimiento de la fecundidad se modera a partir de los 29 años, y desciende

abruptamente a partir de los 34 años.

Cádiz tiene un comportamiento distinto; el crecimiento de la natalidad es menor y más gradual, con los valores mínimos de la Bahía; a partir de los 29 no se modera el ascenso, sino que se intensifica aún más; y a partir de los 34 años desciende más lentamente que en el entorno.

La esperanza de vida en Cádiz está entre los 84,18 y los 80,14 años para las mujeres, y los 77,48 y los 69,52 para los hombres. Hay hasta ocho años de diferencia según el barrio de la capital en el que residan, según estudios de la Asociación para la

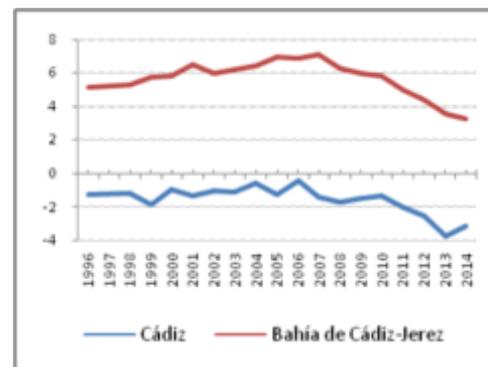


Fig. 12. Tasas de crecimiento vegetativo en Cádiz y Bahía de Cádiz-Jerez. Fuente: IECA. Movimiento Natural de la Población 1996-2014. Elaboración propia.

Defensa de Sanidad Pública de Andalucía¹⁰.

El crecimiento vegetativo en la Bahía de Cádiz-Jerez es muy superior al de la ciudad de Cádiz, donde es mayor el número de muertes que el de nacimientos desde al menos 1996. La tímida recuperación alcanzada en 2006 da paso a un recrudescido decrecimiento

poblacional por efecto de la crisis económica, que también afecta a la Bahía de Cádiz Jerez haciendo disminuir su ritmo de crecimiento.

d. Indicadores de crecimiento y estructura de la población: índice de envejecimiento, tasas de dependencia

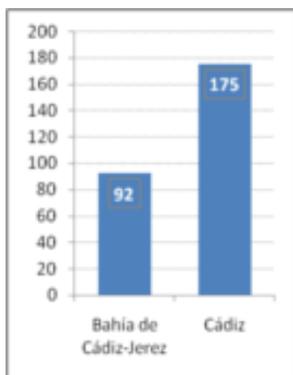


Fig. 13. Índice de envejecimiento en el centro histórico de Cádiz. Fuente; INE, Padrón 2015. Elaboración propia.

El INE proporciona una explotación continua del padrón de 2015, donde consta la edad de la población por secciones censales.

En el contexto de la Bahía de Cádiz-Jerez, el índice de envejecimiento de Cádiz casi dobla el del conjunto de la Bahía de

Cádiz-Jerez, con 175 mayores de 64 años por cada 100 menores de 15 años.

En el centro histórico de Cádiz, el índice de envejecimiento presenta un promedio de 153 mayores de 64 años por cada 100 menores de 15 años, muy por encima del promedio de la Bahía pero por debajo del promedio de la ciudad. Los valores más altos se localizan en catorce secciones censales, distribuidas por todo el centro sin un patrón de agrupamiento.

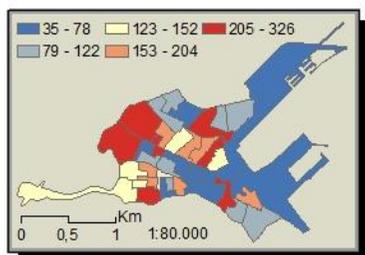


Fig. 14. Índice de envejecimiento. Fuente; INE, Padrón 2015. Elaboración propia.

La diferencia entre las tasas de dependencia es más ajustada al compensarse el alto número de mayores en Cádiz con el mayor número de menores en la Bahía.

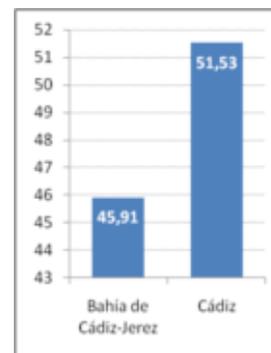


Fig. 15. Tasa de dependencia. Fuente; INE, Padrón 2015. Elaboración propia.

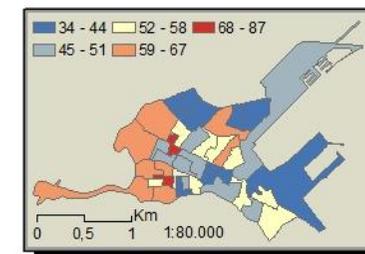


Fig. 16. Tasa de dependencia en el centro histórico de Cádiz. Fuente; INE, Padrón 2015.

La tasa de dependencia alcanza un promedio del 53% en el centro histórico, por encima de los promedios de la Bahía y la ciudad de Cádiz. Ocho de las secciones con dependencia alta o muy alta se encuentran en su mitad occidental, y sólo dos se encuentran próximas al puerto.

e. Movimientos migratorios

La ciudad de Cádiz, fundada por inmigrantes, ha sido destino de innumerables movimientos migratorios a lo largo de la historia, en gran medida atraídos por la navegación y el comercio hasta 1898. Desde entonces destaca el poblamiento de Puerta Tierra,

consolidado tras el derribo de las murallas durante el auge de la construcción naval y el éxodo rural de la segunda mitad del siglo XX.

Desde finales del siglo XX la ciudad de Cádiz es inseparable del entorno de la Bahía. En el análisis de la movilidad de nuestra población ha de destacarse en primer lugar la dominancia de la emigración sobre la inmigración ante el persistente desempleo masivo. En segundo lugar, la emigración se ve acentuada estadísticamente por los traslado de residencia dentro del área metropolitana, debido a las circunstancias particulares del mercado de la vivienda en Cádiz. En ambos casos es difícil cuantificar el volumen real de la emigración. Muchos emigrantes no se dan de baja en el padrón, regresan tras algunos meses en el exterior o mantienen su residencia oficial en el domicilio paterno.

La tasa neta de migración, o saldo migratorio, presenta perfiles muy distintos en la ciudad de Cádiz y la Bahía de Cádiz-Jerez entre 1988 y 2014, últimas fechas disponibles. Mientras Cádiz

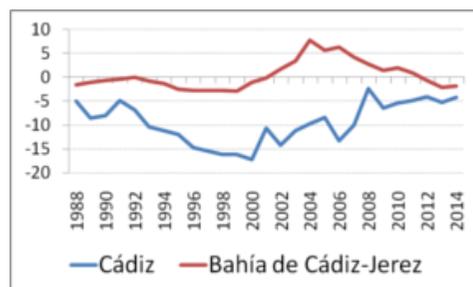


Fig. 17. Tasa neta de migración 1988-2014.

Fuente; INE. Elaboración propia.

tiene un saldo ampliamente negativo en todo ese periodo y sólo en 2008 se aproxima al equilibrio, en la Bahía es ligeramente negativo desde la década de 1980 hasta el siglo XXI, cuando pasa a ser

positivo durante una década para volver al decrecimiento desde 2012. Estos ciclos coinciden con la reconversión industrial de los años 80 y el crecimiento económico registrado entre 1996 y 2007.

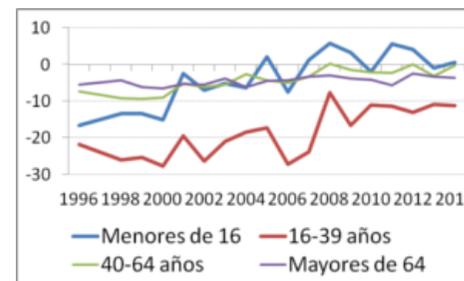


Fig. 18. Tasa neta de migración de la ciudad de Cádiz 1996-2014 por grandes grupos de edad. Fuente; INE. Elaboración propia.

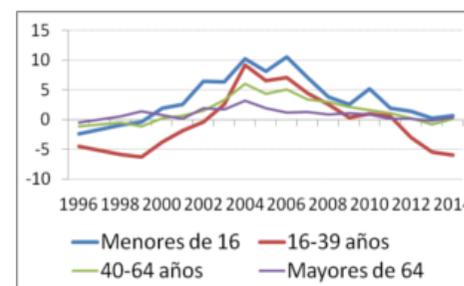


Fig. 19. Tasa neta de migración de la Bahía de Cádiz-Jerez por grandes grupos de edad. Fuente; INE. Elaboración propia.

Atendiendo a la estructura por edad de las migraciones, con datos disponibles desde 1996 a 2014, la ciudad de Cádiz presenta el decrecimiento más acusado entre los que tienen de 16 a 39 años, edades en las que el acceso al trabajo y la vivienda

obliga a muchos a buscar uno, otro o ambos fuera de la ciudad. El saldo es también negativo para los mayores de 39 años, y sólo los menores de 16 años alternan valores positivos y negativos desde 2005.

En la Bahía de Cádiz-Jerez el saldo del grupo entre 16 y 39 años es negativo hasta 2002 y

desde 2011. Salvo un ligero decrecimiento durante 1996 y 97, los otros grupos de población mantienen saldos positivos excepto los que tienen entre 40 y 64 años, que en 2013 decrecen levemente.

La relación entre el lugar de nacimiento y residencia refleja

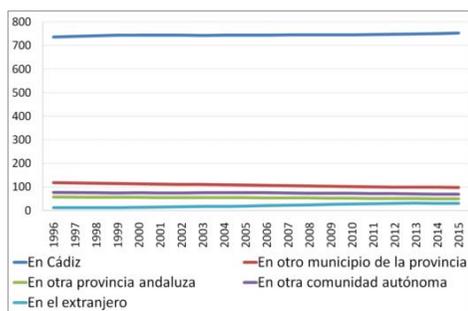


Fig. 20. Relación entre lugar de nacimiento y residencia en Cádiz (%). Fuente; INE. Elaboración propia.

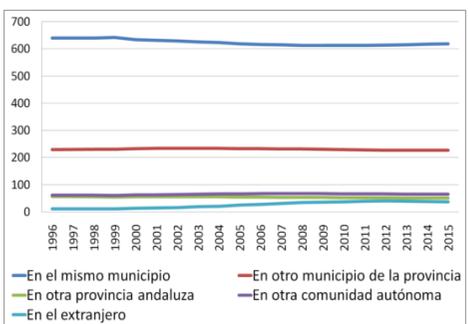


Fig. 21. Relación entre lugar de nacimiento y residencia en la Bahía de Cádiz-Jerez (%). Fuente; INE. Elaboración propia.

una escasa movilidad en Cádiz en comparación con la Bahía. Una proporción muy alta de la población que reside en Cádiz es autóctona, mientras los extranjeros son menos del 50 por mil. En la Bahía, el carácter metropolitano se refleja tanto en la menor proporción de autóctonos como en una proporción de comprovincianos que duplica la tasa de Cádiz. Son pocos y sin variación los originarios del resto de Andalucía o España, y sólo los nacidos en el extranjero crecen y alcanzan valores similares a los de la ciudad de Cádiz.

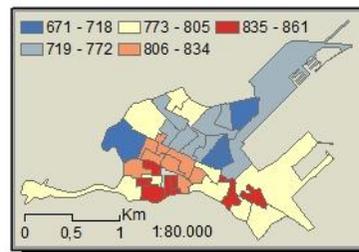


Fig. 22. Nacidos en el mismo municipio (%). Fuente; INE, padrón 2015. Elaboración propia.

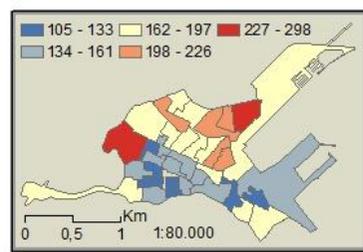


Fig. 23. Nacidos en otro municipio, provincia, o comunidad (%). Fuente; INE, padrón 2015.

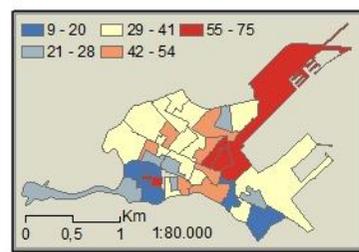


Fig. 24. Nacidos en el extranjero (%). Fuente; INE, padrón 2015. Elaboración propia.

En el centro histórico de Cádiz puede analizarse el origen de los residentes en 2015 por secciones censales. Reduciendo la casuística a tres situaciones (nacidos en Cádiz, en otros municipios, provincias o CC.AA. españolas, o nacidos en el extranjero) se concluye que los gaditanos predominan especialmente en la mitad SW del casco antiguo con la notable excepción de la sección que alberga las antiguas viviendas militares contiguas a la Caleta, cuyos residentes presentan la máxima proporción de originarios de otros lugares de España. Estos inmigrantes comprovincianos, andaluces o de otras CC.AA. españolas presentan altos valores en esa sección y en otras seis, cinco de ellas agrupadas cerca del puerto.

En cuanto a los extranjeros, presentan concentraciones muy bajas.

De las once secciones que presentan mayores valores hay ocho agrupadas en un eje que va desde la Alameda al Campo del sur, con valores máximos en las proximidades del puerto.

f. Proyecciones de población

Las proyecciones de población calculan volumen y estructura de la población en varios horizontes temporales acumulados. La evolución de la variable población se determina por tres parámetros; natalidad, mortalidad y migraciones.

Los datos disponibles, entre 1996 y 2014, permiten calcular tasas específicas por sexo y edad para aplicar el método de cohorte-supervivencia y proyectar una población al año horizonte. Se trata de un periodo lo suficientemente largo para garantizar una relativa independencia de la circunstancias socioeconómicas mas coyunturales.

La población previsible en 2020 se obtiene sumando al contingente superviviente de la población 2015 la acumulación quinquenal del aporte migratorio y la natalidad quinquenal de ambos grupos. Para el horizonte 2025 se sustituye la población base por la de 2020 y se reutilizan los parámetros de natalidad, mortalidad y migraciones. La fiabilidad disminuirá en la medida en que evolucionen dichos parámetros, estrechamente relacionados con las variaciones en los mercados de trabajo y vivienda.

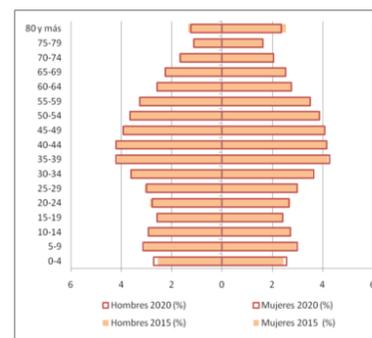


Fig. 25. Proyección de población en Bahía de Cádiz-Jerez hacia 2020. Fuente; INE, padrones 1996-2014. Elaboración propia.

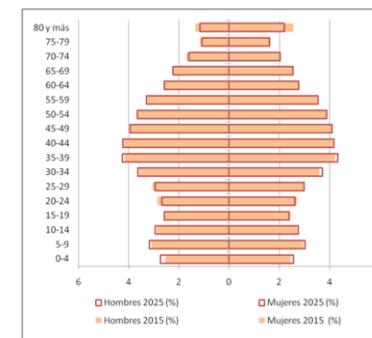


Fig. 26. Proyección de población en Bahía de Cádiz-Jerez hacia 2025. Fuente; INE, padrones 1996-2014. Elaboración propia.

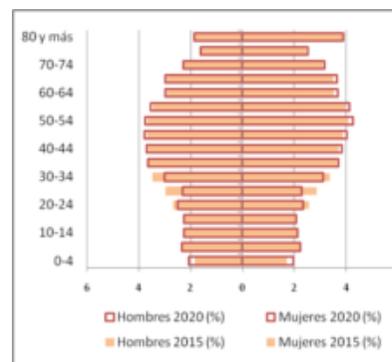


Fig. 27. Proyección de población en la ciudad de Cádiz hacia 2020. Fuente; INE, padrones 1996-2014.

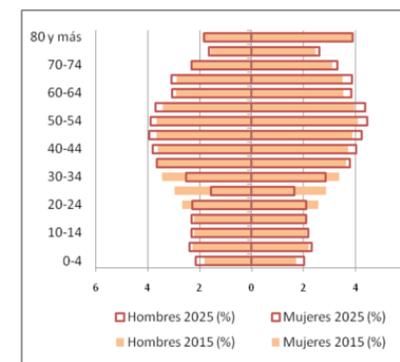


Fig. 28. Proyección de población en la ciudad de Cádiz hacia 2025. Fuente; INE, padrones 1996-2014.

En la Bahía de Cádiz la población disminuye hasta 609.146 habitantes en 2020, y hasta 606.645 en 2025. Hay una leve

recuperación de la natalidad, pero siguen disminuyendo los contingentes de población activa joven por efecto de la emigración.

En Cádiz es mucho más llamativa la reducción de las cohortes entre 20 y 35 años, pues a la emigración de larga distancia se une el traslado de residencia de los jóvenes a los municipios cercanos, comprometiendo a corto plazo la tímida recuperación de la natalidad, mientras en la cúspide aumenta la población anciana, especialmente la femenina.

Para 2020 se estima en la ciudad de Cádiz una disminución de 7.122 habitantes situándose en 113.346 habitantes. Para 2025 la población disminuiría en otros 7.526 habitantes, llegando a 105.820 habitantes con un margen de error del 1.1% a cinco años y 2.8% a diez años.

1.4. CARACTERÍSTICAS SOCIALES

a. Nivel educativo de la población.

Considerando las tasas de analfabetismo existentes, tanto en la Bahía de Cádiz-Jerez (1,75%), como en la ciudad de Cádiz (1,59%) o su centro histórico (1,50%), pueden señalarse con carácter general los bajos porcentajes, todos ellos próximos entre sí, y destacar el del centro histórico, el más reducido. También es reducido el porcentaje de población con estudios de tercer grado, muy por debajo del conjunto de la ciudad de Cádiz

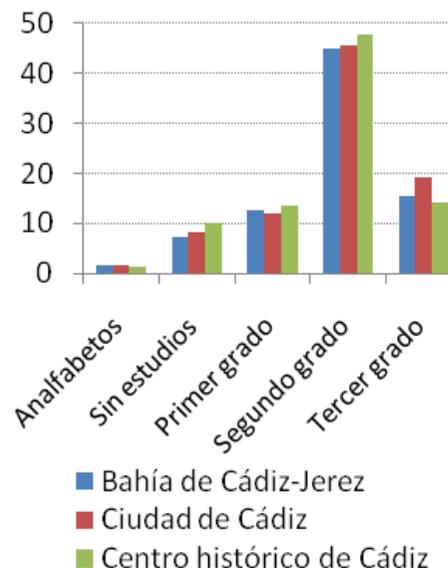


Fig. 29. Grado de estudios terminados (%). Fuente; INE, censo 2011. Elaboración propia.

El 95% de alfabetización es el umbral que permite declarar un territorio libre de analfabetismo. Es destacable la existencia de una sección censal por debajo de éste umbral, la cual alberga también el máximo nivel de personas con estudios de tercer grado, paradoja que ilustra como a medida que más gente es alfabetizada, más difícil se vuelve llegar a las personas no alfabetizadas¹¹.

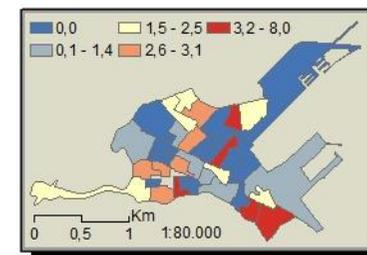


Fig. 30. Analfabetismo en el centro histórico de Cádiz (%). Fuente; INE, censo 2011. Elaboración propia.

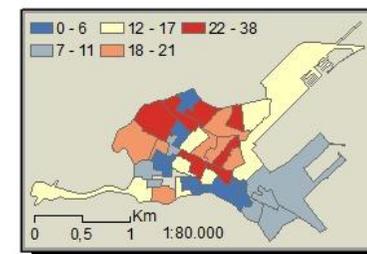


Fig. 31. Estudios de tercer grado en el centro histórico de Cádiz (%). Fuente; INE, censo 2011. Elaboración propia.

b. Población vulnerable

El único indicador de vulnerabilidad disponible es el proporcionado por el Plan Estratégico de Asuntos Sociales, presentado en diciembre de 2016, donde se detallan las consultas efectuadas en los cuatro centros de atención al público, sumando un total de 50.127 consultas. Dado el carácter agregado del indicador, sólo es posible distinguir las consultas efectuadas Intramuros y Extramuros, las cuales arrojan una razón de 0,66 consultas por cada habitante del centro histórico, frente a 0,31 consultas por habitante en Extramuros.

Analizados 20 indicadores de población y vivienda mediante regresión lineal global de mínimos cuadrados ordinarios y regresión ponderada geográficamente, no es posible

especificar un patrón asociativo de vectores de vulnerabilidad Intramuros. No obstante, se duplica con creces la necesidad de atención social constada Extramuros.

Sin duda en el centro histórico se da una combinación de los problemas generales de la



Fig. 32. Promedio de consultas por habitante a la Delegación Municipal de Asuntos Sociales en 2015. Fuente; Ayto. de Cádiz. Elaboración propia.

ciudad (desempleo, envejecimiento, carestía de vivienda...) con los más característicos del casco antiguo (escasa accesibilidad, carencia de ascensores, reducida disponibilidad de vehículo propio...). En cuanto al mal estado de la edificación, de los 2.915 edificios del casco antiguo, medio centenar albergan infraviviendas y 146 están deshabitados. Además, hay 25 solares¹².

c. Cuestiones de género.

La sección censal antes aludida por sus altas tasas de analfabetismo y estudios terciarios es también la que presenta la más alta tasa de feminidad, con 131 mujeres por cada 100 hombres. Se encuentra próxima al puerto, compartiendo esta alta tasa de feminidad con otras dos secciones censales próximas a la Alameda. Las secciones con valores medio-altos en Extramuros se alinean con la Avenida principal y el paseo Marítimo, coincidentes con niveles de renta altos, a su vez determinantes de la longevidad. Pero en al menos una sección de Extramuros y en muchas de la docena y media del centro, altas tasas de feminidad y envejecimiento implican sin duda frecuentes situaciones de pobreza ante lo exiguo de las pensiones de viudedad.

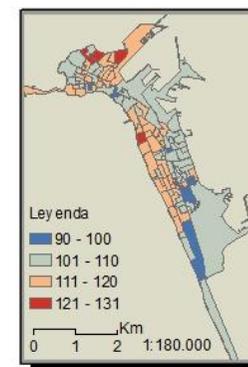


Fig. 33. Tasa de feminidad. Fuente; INE, padrón 2015.

¹Junta de Andalucía (2004). Plan de Ordenación del Territorio de la Bahía de Cádiz. Consejería de Obras Públicas y Transportes. Sevilla.

²Barragán Muñoz, J.M. y Chica Ruíz, J.A. (2015). Participación ciudadana en la gobernanza de los espacios naturales protegidos de Andalucía: El caso del Parque Natural Bahía de Cádiz. Geographicalia 67. Universidad de Zaragoza. Zaragoza.

³Bernal Casasola, D. (2008). Gades y su bahía en la antigüedad. reflexiones geoarqueológicas y asignaturas pendientes. Revista Atlántica-Mediterránea de Prehistoria y Arqueología Social, 10. Universidad de Cádiz. Cádiz

⁴Arcila Garrido, M., y Macías Bedoya, A.M. (1996). Ordenación Territorial y Planificación Urbana. En Suárez Japón, J.M. (2008). Apuntes para una geografía humana de la Bahía de Cádiz. Revista Atlántica-Mediterránea de Prehistoria y Arqueología Social, 10. Universidad de Cádiz. Cádiz.

⁵Junta de Andalucía y Casa de Velázquez (1987). Evolución de los Paisajes y Ordenación del Territorio en Andalucía Occidental. Bahía de Cádiz. Diputación de Cádiz y Casa Velázquez. Cádiz.

⁶Zoido Naranjo, F. (Coord). (1982). Bahía de Cádiz. Bases para la coordinación del planeamiento urbanístico. Jerez de la Frontera: Diputación provincial de Cádiz. Cádiz.

⁷La Voz de Cádiz, 22/02/2015.

⁸Guía Digital del Patrimonio Cultural del Instituto Andaluz de Patrimonio Histórico.

⁹Junta de Andalucía (2007). Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía. Consejería de Obras Públicas y Transportes. Sevilla.

¹⁰Cadizcentro.net, 27/08/2007.

¹¹Hanemann, U. (2015). *The Evolution and Impact of Literacy Campaigns and Programmes 2000–2014*. UNESCO Institute for Lifelong Learning. Hamburgo.

¹²Diario de Cádiz, 05.06.2016.