



CONCLUSIONES

Los retos de la Gestión Integrada de Áreas Litorales (GIAL) en las regiones costeras españolas

A) Metodología para la síntesis de la gestión costera en España

Red Española de Gestión Integrada de Áreas Litorales



Fundación Biodiversidad



2010 Año Internacional de la Diversidad Biológica



UCA

Universidad de Cádiz

SÍNTESIS DE LA GESTIÓN COSTERA EN ESPAÑA

El presente análisis pretende ayudar a describir de manera sintética la situación actual de la gestión costera en España atendiendo a sus debilidades y fortalezas internas, así como a las amenazas y oportunidades que el contexto externo ofrece.

Se utilizará para ello una Matriz DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas, Oportunidades). Esta técnica de síntesis permite, por ejemplo, identificar hasta qué punto el modelo de gestión actual, y más concretamente sus puntos fuertes y sus puntos débiles, son relevantes o capacitan para afrontar los cambios (positivos y negativos) que se están produciendo en el entorno. Se trata, por tanto, de señalar, desde los criterios señalados, qué se hace bien y qué se hace mal o qué no se hace para mejorar dicho modelo.

Este punto se ha considerado especialmente en el proceso de creación de la Red Española de Gestión Integrada de Áreas Litorales (REGIAL), ya que su resultado será una importante referencia para definir las líneas sobre las que se sustentarán las propuestas, los objetivos, los esfuerzos y, en definitiva, la naturaleza con la que ésta deberá trabajar. El modelo de referencia que definirá el estado ideal hacia el que debería dirigirse esa gestión es, para REGIAL, la gestión integrada de las áreas litorales y los principios que la rigen (Anexo II).

Dada la complejidad de la gestión de las costas en nuestro país, se optó por realizar, en los capítulos anteriores, una evaluación segmentada por comunidad autónoma y, dentro de cada una, por los diferentes elementos en que se puede analizar una política pública: política y estrategia, normativa, competencias, instituciones, instrumentos, formación y capacitación, recursos, conocimiento e información, educación y concienciación, participación. Para simplificar una lectura global, los resultados de la DAFO se presentan de manera conjunta y sintetizada.

CRITERIOS PARA LA SÍNTESIS

Para elaborar la DAFO se han seguido los siguientes criterios, siempre con carácter orientativo:

En este tipo de análisis sintético es necesario tener claro cuál es el objeto de estudio, que para esta ocasión serán las cuestiones de gestión en la costa y/o para la costa de España, y que son desarrolladas por agentes españoles. Esta consideración nos permitirá definir qué aspectos o características son intrínsecas a nuestro objeto de evaluación y cuales corresponden a su entorno.

Por otro lado, no debe perderse de vista el objetivo ni el enfoque desde el que se hace el diagnóstico. Si bien, independientemente de ese enfoque el objeto y el ámbito del análisis no cambia, sí es cierto que delimitará qué aspectos del diagnóstico y qué cualidades son positivas y cuales son negativas para el que realiza el análisis (por qué una característica es una amenaza y no una oportunidad, por ejemplo).

En este estudio, dicho enfoque es la Gestión Integrada de Áreas Litorales, modelo de gestión que representa la situación ideal a la que se debe tender, según los principios del Anexo II y la definición del Anexo I.

ANÁLISIS INTERNO: La complejidad de definir los límites que englobarían las cualidades intrínsecas se derivan de la complejidad de nuestro objeto, ya que, por ejemplo,



Fundación Biodiversidad



2010 Año Internacional de la Diversidad Biológica

no hay un sector ni una competencia específica que se llame “gestión costera”. ¿Las políticas de turismo para la costa se consideran gestión costera y por tanto de carácter interno en nuestro análisis? ¿Y la política de control de incendios? Además, el enfoque integrado podría abrir estos límites, pues la participación de las asociaciones de ciudadanos y grupos ecologistas, del sector privado..., es clave en un proceso idóneo de gobernanza.

En nuestro caso, y de manera orientativa, todas aquellas iniciativas o características de la gestión que se desarrolle en la costa y para la costa, sean del sector que sean, serán de carácter interno, siempre que las desarrolle una administración pública española (de cualquier ámbito territorial de gestión) con responsabilidad directa en la toma de decisiones.

A partir de este criterio se englobarán las características intrínsecas, que no dependen necesariamente de factores externos. El siguiente paso sería definir cuáles de esos aspectos favorecen o perjudican para alcanzar el estado óptimo buscado (GIAL).

- **Debilidades:** Característica del modelo de gestión actual que lo aleja de la GIAL. Son los aspectos que limitan o reducen la capacidad de la administración y la sociedad para gestionar según los principios de la gestión integrada. Deben, por tanto, ser controladas y corregidas.
- **Fortalezas:** Característica del modelo de gestión actual que lo acerca a la GIAL. Capacidades, recursos, posiciones alcanzadas y, consecuentemente, ventajas que deben y pueden servir para explotar oportunidades.

ANÁLISIS EXTERNO: Las iniciativas o las características de los agentes (sean públicos o privados) vinculados de alguna manera a la gestión de los asuntos de la costa, pero sin responsabilidad directa en la toma de decisiones (con intereses económicos, que utilicen recursos naturales costeros, que investiguen este ámbito...) serán considerados parte del entorno de la política pública que se analiza en este caso. Si bien es evidente que se encuentran incluidos en cualquier proceso de Gestión Integrada de Áreas Litorales, es la institución responsable la que debe incorporarlos en la toma de decisiones (de esta forma, las iniciativas de la administración pública para ello sí serían de carácter intrínseco, mientras que las cualidades propias de esos agentes no lo serían).

Por otro lado, también tendrán carácter externo otros elementos del entorno político, social y económico no desarrollados en la costa o para la costa española, pero que afectan a su gestión, o aquellos otros que no dependan directamente de las administraciones españolas que participan de dicha gestión específica.

Los nuevos cambios, aunque sean dentro del ámbito de la administración pública y estén relacionados con la gestión costera, serán una oportunidad o una amenaza cuando aún no estén siendo aprovechados / afrontados por la institución que se analiza en ese momento (cuando ésta sea diferente de la que genera dicho cambio).

- **Amenazas:** Características del entorno que impiden o dificultan a las administraciones españolas para alcanzar un modelo de GIAL. Son fuerzas del entorno que pueden impedir la implantación del modelo de gestión deseado o reducir la efectividad del modelo actual, incrementando los riesgos para la situación de la costa o los recursos que se requieren para mejorarla. Pueden reducir el nivel de consecución de los objetivos deseados.



Fundación Biodiversidad



2010 Año Internacional de la Diversidad Biológica

- **Oportunidades:** Aspectos externos que pueden ayudar a alcanzar la GIAL. Son factores generados por el entorno que pueden suponer una ventaja, o bien representar una posibilidad para mejorar la situación del litoral en España o aumentar los beneficios de sus medidas.

Los resultados obtenidos de este análisis DAFO constituyen el fundamento de las prioridades estratégicas que desarrollará la Red REGIAL. Para ello se responderá al diagnóstico obtenido mediante una matriz CAME, que permite definir de manera propositiva esas prioridades estratégicas (pues facilita ordenar las ideas surgidas sobre cómo se pueden Corregir las debilidades identificadas, cómo se pueden Afrontar las amenazas, cómo se pueden Mantener las fortalezas y como se pueden Explotar las oportunidades).